



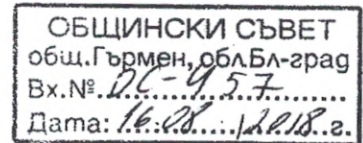
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация
Благоевград

З А П О В Е Д

№ ОА-АК-212

Благоевград, 15.08.2018 г.



В Областна администрация – Благоевград с писмо наш вх. № 10-07-18/09.08.2018 год. е получен Протокол № 39 от редовно заседание на Общински съвет – Гърмен, проведено на 01.08.2018 год.

Общински съвет – Гърмен по точка десет от дневния ред е приел на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 68, ал. 8 и чл. 69, ал. 1 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, **Решение № 504**, със следния текст:

„1. С оглед на качеството на организиране и провеждане на образователния процес да се сформират паралелки с по-малко от минималния брой, но не по-малко от 10 ученика и сформирани на паралелки с по-малко от 10 ученика ОУ „Димитър Талев“ с. Хвостяне:

- I клас – 10 ученика, с недостиг по норматив - 6 ученика.
- II клас – 10 ученика, с недостиг по норматив - 6 ученика.
- III клас – 10 ученика, с недостиг по норматив - 6 ученика ,
- IV клас – 8 ученика,
- V клас – 10 ученика с недостиг по норматив - 8 ученика.
- VI клас – 11 ученика, с недостиг по норматив - 7 ученика.
- VII клас – 12 ученика, с недостиг по норматив - 6 ученика.

2. Финансирането да се извършва в рамките на делегирания бюджет на ОУ „Димитър Талев“ с. Хвостяне.“

Общински съвет – Гърмен по точка десет от дневния ред е приел на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 68, ал. 8 и чл. 69, ал. 1 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование, **Решение № 505**, със следния текст:

1. С оглед на качеството на организиране и провеждане на образователния процес да се сформират паралелки с по-малко от минималния брой, но не по-малко от 10 ученика и сформирани на паралелки с по-малко от 10 ученика ОБУ „Св.Климент Охридски“ с. Дебрен:

- VI клас - 17 ученика, с недостиг по норматив - 1 ученик.
- VIII клас - 8 ученика
- IX клас – 14 ученика, с недостиг по норматив – 4 ученика

2. Финансирането да се извършва в рамките на делегирания бюджет на ОБУ „Св.Климент Охридски“ с. Дебрен.

Решенията са приети по повод на предложение от Минка Капитанова – кмет на община Гърмен с №08-00-95/24.07.2018 г. до Общински съвет-Гърмен с вх. №ОС-409/24.07.2018 г.



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@bl.government.bg
Web: www.bl.government.bg

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам решения №№ 504 и 505 от Протокол № 39/01.08.2017 г. на Общински съвет – Гърмен за незаконосъобразни, по следните съображения:

Решение № 504 е прието с 17 гласа „За”, „Против” - 0 и „Въздържали се” - 0.

Решение № 505 е прието с 17 гласа „За”, „Против” - 0 и „Въздържали се” - 0.

Съгласно разпоредбата на чл. 53 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование броят на децата в групите в детските градини и на учениците в паралелките в училищата се определя с нормативи за минимален и максимален брой съгласно приложение № 7.

Съгласно чл. 69, ал. 1 от същата наредба **паралелка с по-малко от 10 ученици** в неспециализирани и спортни училища може да се формира в особени случаи след разрешение на началника на регионалното управление на образованието, **ако са осигурени допълнителни средства за обезпечаване на учебния процес извън определените по стандарти за съответната дейност, изчислени по реда на чл. 68, ал. 4 - 7 при спазване на изискването на чл. 68, ал. 3.**

При приемане на атакуваните решения Общинския съвет не се е съобразил с нормата на чл. 69, ал. 1 от Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование и не е осигурил допълнителни средства за обезпечаване на учебния процес извън определените по стандарти за съответната дейност, изчислени по реда на чл. 68, ал. 4 - 7 при спазване на изискването на чл. 68, ал. 3 от Наредбата, а е постановил финансирането да се извършва в рамките на делегираните бюджети на двете училища.

Също Общински съвет Гърмен не е взел под внимание и изразеното в становищата на Началника на Регионалното управление на образованието – Благоевград до директорите на двете училища (с изх. № РД-15-702/01.08.2018 г. и № РД-15-703/01.08.2018 г.) където е посочено, че финансиращият орган следва да осигури допълнително финансиране на маломерните паралелки съгласно чл. 68, ал. 2 и чл. 69, ал. 1,2,3 от НФИСПУО.

В настоящия случай процесните решения № 504 и 505 са постановени в нарушение на Наредбата за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Гърмен.

Също така в случая Решения № 504 и 505 по Протокол № 39/01.08.2018 г. на Общински съвет Гърмен, са немотивирани и непълни. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесните решения, Общински съвет Гърмен не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетите Решение № 504 и 505, са незаконосъобразни и са постановени в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 39 (вх. № 10-07-18/09.08.2018 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решения № 504 и 505 от Протокол № 39 на Общински съвет Гърмен от проведено редовно заседание на 01.08.2018 г., като незаконосъобразни за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Гърмен за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Гърмен.

БИСЕР МИХАЙЛОВ

Областен управител на област
с административен център

